

Compte-rendu de la seconde réunion du conseil énergie climat : « *Comment favoriser la participation citoyenne ?* »

Date de la réunion : 08 août 2023

Lieu : Salle du conseil – maison communale de Havelange

Invités :



Présents :



Commune : Marc LIBERT (Bourgmestre F.F. et échevin de l'énergie), Joseph PION (coordinateur énergie climat)

La réunion

Début de la réunion : 19h10

1. Ouverture de la réunion par un mot d'introduction

La première réunion du conseil énergie climat avait comme objectif d'éveiller l'intérêt des havelangeois sur le sujet du changement climatique et des actions que nous devons entreprendre à notre échelle. Cette première réunion avait un rôle d'information aux citoyens. Si le premier objectif (l'information) a été atteint, ce n'est pas tout à fait le cas pour le second, car l'affichage massif, la communication numérique, et la communication mail, ne sont parvenu à attirer que 10 citoyens, et le foyer de l'Aubépine¹. Il est nécessaire d'identifier les éléments pouvant être améliorés pour parvenir à une plus grande participation au conseil énergie climat, afin de faire des prochaines réunions une réussite. Cette seconde réunion n'a été relayée que parmi les personnes ayant déjà manifesté un intérêt pour le conseil énergie climat, l'objectif n'étant pas de trouver de nouveaux participants dans l'immédiat.

¹ Pour rappel, on vise à composer le conseil énergie climat d'une représentation citoyenne, privée (entreprises, asbl, etc.), politique, et administrative

2. Pour vous, qu'est-ce que la participation citoyenne ?

Un premier tour d'idée permet de faire ressortir les diverses représentations qu'on les participants de ce qu'est la participation citoyenne. Il met en évidence les notions de « mobilisation », d'échange, et d'engagement individuel.

Les participants examinent quelques définitions "officielles" de la participation citoyenne et les comparent aux idées émises lors de la séance de brassage d'idées. Les définitions en question :



- **CRISP** : « Ensemble des mécanismes qui, dans un régime démocratique, organisent l'implication des citoyens dans les processus de décision politique. »
- **UVCW** : « La participation des citoyens (...) à la vie publique locale permet à ceux-là même qui sont directement concernés par les décisions des autorités communales de s'exprimer sur les thématiques qui leur tiennent à cœur ou, à tout le moins, d'être bien informés de ces décisions et des processus qui y ont conduit. »
- **Dictionnaire encyclopédique de l'administration publique** (cité par le **SPW**) : « La participation citoyenne est un processus d'engagement (...) de personnes ordinaires (...) en vue d'influer sur une décision portant sur des choix significatifs qui toucheront leur communauté. »

Les participants notent que les éléments les plus présents dans ces définitions sont l'engagement des citoyens, et les décisions de politiques publiques. Cet aspect « politique » n'était pas ressorti explicitement du brassage d'idées. Cependant, la notion de politique était présente dans les réflexions, au sens de toute action publique est par essence politique².

En complément :

██████████ affirme que la participation citoyenne requiert du temps et un investissement personnel. Elle ne pense pas la société actuelle compatible avec ce type d'effort. Face à la prolifération des moyens de communication, elle ne pense pas que les citoyens soient forcément plus informés, ni capables d'intervenir plus efficacement dans le débat public.

J.PION émet l'idée qu'il ne faut pas chercher à modifier notre société à l'échelle du conseil énergie climat, mais qu'il faut commencer d'abord par l'utiliser telle qu'elle est pour avancer vers un changement dans un second temps.

3. Quelle perception ont les citoyens de la commune ?

Il est d'une grande importance de saisir ce que les citoyens perçoivent de leur commune qu'est-ce qu'elle est comment elle est vécue, pour voir s'il y a des points sur lesquels jouer, ou à contrer, pour améliorer l'intégration d'un conseil énergie climat dans ce tissu social.

² Pour rappel politique vient de « polis », ce qui signifie la « cité ». La politique est donc ce qui est relatif aux affaires communes des habitants de la cité, les citoyens.

- Il ressort une notion d'isolement, notamment vis à vis des autres communes. Coincée entre plusieurs pôles (Marche-en-Famenne, Ciney, Namur) Havelange est peut-être délaissée et deviendrait une cité dortoir.*
- Certains participants, habitant depuis plus longtemps la commune pensent qu'au contraire, Havelange jouit d'une petite réputation dans les environs, notamment grâce aux nombreuses activités qui s'y tiennent. Par exemple, chaque week-end il y a une festivité cet été, c'est presque trop !
- En complément, les habitants ne voient pas ce qu'il y a de positif dans la commune. L'ouverture d'un commerce, la présence de nombreux services publics, la tenue d'événements festifs passent toujours derrière les aspects négatifs (fermeture de commerce par exemple).
- Ce sont toujours les mêmes personnes qui participent à la vie locale.
- Il y a une inertie post-covid qui marque encore tous les événements. Les gens se déplacent moins spontanément.

*Avec l'aide de Mme Vander Stricht de Walstat, j'ai essayé d'objectiver un peu le ressenti de village dortoir. Walstat n'a pas de d'indicateur « officiel » de ce qu'est une cité dortoir, mais considère officieusement que c'est lorsqu'une commune offre peu d'emplois (voir 1), alors que le taux d'emploi y est élevé (voir 2)³.

1. Le ratio d'emploi intérieur qui donne une indication des emplois offerts à la population en âge de travailler de l'entité observée, est de 40,5% à Havelange. C'est moins que la médiane wallonne de 50,8%, et à titre de comparaison, Marche est à 120 %, Ohey à 33%. Ce ratio ne dit rien de qui occupe les postes de travail, ils peuvent être extra-havelangeois (voir 3).
2. D'un côté, parmi les habitants, le taux d'emploi de Havelange (69,2%) est supérieur à la moyenne wallonne, avec 2.334 actifs occupés, et 1 365 postes de travail à Havelange.
3. Selon un autre jeu de données, complémentaire au précédent, en 2019, 14,7% des actifs résident et travaillent à Havelange, et 85,3% ont un emploi salarié à l'extérieur de la commune. 358 personnes qui ne résident pas à Havelange viennent y travailler.

Selon Mme Vander Stricht, ce sont des chiffres plutôt dans la moyenne, ce qui à ses yeux, ne permet pas de qualifier Havelange de village/commune dortoir (en l'absence d'une enquête approfondie).

Conclusion d'étape :

- i. Il y a un certain décalage entre la perception qu'ont les gens de « ce qu'est » Havelange et la réalité.
- ii. Cette perception est plutôt négative.

4. Quelles sont les missions du conseil ?

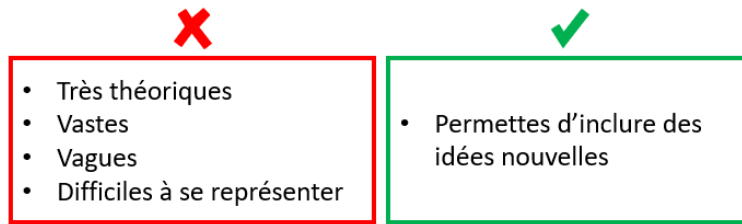
Les missions du Conseil énergie climat sont définies dans la charte de fonctionnement. Les participants reçoivent tous un exemplaire de la charte, il est aussi rappelé qu'elle est disponible en ligne (voir section « liens utiles »). La charte prévoit les missions suivantes :

- Proposer des adaptations ou des modifications du PAEDC ;
- Donner un avis en cas de révision du PAEDC ;
- Évaluer l'application de la convention des maires et du PAEDC ;
- Donner un avis pour toute question relative au climat ou à l'énergie ;

³ <https://www.iweps.be/indicateur-statistique/ratio-demploi-interieur/>

- Mobiliser les acteurs du territoire.

À la lecture des missions du conseil, les membres relèvent qu'elles sont :



J.PION explique que dans la charte, il est prévu un système de nomination des membres avec suppléants, méthode à suivre en cas d'absence, etc., à la manière des autres organes communaux (ex. : CCATM). Méthode qu'il juge lui-même lourde et imposante. Il demande l'avis des participants.

D'après les retours des participants, ce système ne suscite pas leur intérêt et présente une complexité excessive. Deux pistes sont alors proposées :

- 1) Supprimer purement et simplement le système de nomination des membres, pour maintenir une liberté de participation et une flexibilité de fonctionnement.
- 2) La mise en place d'une participation informelle complémentaire (boîte à idées, mini-votes en ligne, etc.).

██████████ *craint qu'une implication aussi minimale ne soit pas forcément plus suivie par les citoyens.*

██████████ *répond qu'une aussi minime participation n'est pas si difficile à obtenir.*

J.PION explique que le collectif Droûve tès-oûyes, qui était représenté par Stéphanie (Aubépine) lors de la première réunion, souhaite être représenté par une participation tournante aux assemblées.

██████████ *fait remarquer qu'une rotation des membres de Drouve Tes Ouilles pourrait créer un manque de suivi des activités du conseil énergie climat, avec un temps trop long entre chaque passages.*

J.PION soulève le même risque pour dans le cas d'une participation libre au conseil énergie climat, non basée sur un système de membres désignés et fixes. Une personne pourrait venir une fois et disparaître 1 an.

██████████ *renouvelle son affirmation : la participation citoyenne requiert un engagement en temps, et une véritable implication personnelle.*

Conclusion d'étape :

- iii. Le constat dressé par les participants est clair : il est nécessaire de préciser les missions.
- iv. Moyennant la mise en place de garde-fou, il pourrait être possible de mettre en place un système de consultation, pour amener les gens à s'impliquer graduellement jusqu'à une véritable participation.

- v. La question d'une participation tournante pour les organismes reste à être clairement balisée.

Quels sont les freins à la participation citoyenne ?

Sachant désormais que les missions méritent une précision, y'a-t-il d'autres éléments pouvant entraver la participation citoyenne pour les sujets de climat ?

Pour organiser un conseil énergie climat réussi, il faudra dépasser la difficulté à faire se déplacer les citoyens. Il faudra lever les éventuelles réticences liées à l'administration, ou à l'étiquette politique qui pourrait être collée (à tort) au conseil énergie climat. Il faudra continuer à affiner la durée et le timing de l'évènement en fonction du public visé, et maintenir un rappel aux participants quelques jours avant. Il faut aussi veiller à ce que l'évènement ne soit pas décourageant ou monotone, en proposant des animations innovantes qui suscitent l'intérêt et la participation.

J.PION demande aux participants si il y a des éléments de communications qui les touchent plus personnellement, qui fonctionnent sur eux ?

██████████ parle de son expérience pour le repaire café :

✓ Le bulletin communal, et facebook fonctionnent bien sur le public du repaire café.

✗ Les listes de mail, les passages dans les écoles, les flyers dans les boîtes à tartines des élèves, les affiches, les flyers, n'ont eu pour ainsi dire, aucun effet sur le nombre de participants.

Conclusion d'étape :

- vi. Limiter l'impression d'affiches et de flyer, vu leur faible effet.
- vii. Tester différentes plages horaires.
- viii. Rappel de l'évènement avec les informations utile (où, quand) suffisamment tôt.
- ix. Développer les techniques d'animations.
- x. Travailler à l'inclusion de tous.

5. Information - la donnerie Havelangeoise



La donnerie havelangeoise qui est organisée avec plusieurs partenaires : le CPAS, l'épicerie sociale, le foyer des jeunes, le repaire café ██████████, et le plan de cohésion sociale. Elle se tiendra en septembre et permettra de donner les objets dont on ne se sert plus, et de récupérer gratuitement ceux qui peuvent être intéressants. Ce sera l'occasion de tenir des ateliers d'initiation à l'énergie, pour amener les gens vers des ateliers beaucoup plus complet avec le PCS en novembre (période favorable aux actions énergie grâce à l'arrivée de l'hiver) ET vers le conseil énergie climat.

Les membres demandent ce qui est prévu comme atelier pour la donnerie ?

J.PION répond qu'avec la cheffe de projet du plan de cohésion sociale, Aline DETROZ, il est prévu de faire trois ateliers didactiques rapides, l'un sur la consommation électrique des appareils électroménagers, l'autre sur le lien direct entre isolation et condensation, et le dernier sera bientôt défini.

■ ajoute que l'évènement est déjà très bien relayé sur Facebook ce qui laisse deviner un bon succès pour la donnerie.

■ se remémore une activité organisée par le GAL Condroz Famenne pour le futur parc cœur de Condroz, qui permettait d'avoir une visualisation en direct des réponses des participants et dynamisait l'activité. [→ Probablement l'outil **wooclap** qui permet effectivement d'avoir une participation via GSM pour afficher les résultats de manière dynamique.] Il propose d'utiliser cette méthode pour les prochains atelier.

6. Épilogue

■ demande quelle suite est donnée à cette réunion, et quelle sont les prochaines étapes du conseil énergie climat ?

J.PION répond qu'il synthétisera les idées exprimées lors de cette réunion pour les convertir en actions concrètes à appliquer lors de la donnerie de septembre et pour la prochaine réunion de novembre.

Clôture de la réunion : 20h38

Conclusion

Révision de la charte du conseil pour atteindre :

- Plus de clarté dans les objectifs de fonctionnement.
- Un mode de fonctionnement plus souple.
- Des outils de consultation citoyenne plus « léger » et réguliers pour attirer davantage de participants.
- Une inclusion de tous.

Le modèle révisé définitif sera présenté aux participants lors de la réunion du conseil énergie climat de début novembre 2023.

Affirmer l'apport positif du conseil énergie climat dans la vie de la commune, par des actes.

Liens utiles / compléments d'informations

Lien direct par QR
code :

- La nouvelle page dédiée au conseil énergie climat sur le site de la commune de Havelange : <https://www.havelange.be/ma-commune/services-communaux/energie-climat/conseil-energie-climat>
- L'institut du nouveau monde est un organisme non partisan qui vise à renforcer la démocratie et la participation citoyenne au Québec. Il organise des activités de dialogue, de formation, de recherche et de mobilisation sur des enjeux sociaux, économiques et environnementaux. Son travail sur la participation citoyenne consiste à impliquer les citoyens et les citoyennes dans les processus décisionnels, à favoriser le débat public éclairé et à promouvoir la diversité des voix et des perspectives, et à ce titre ils mettent plusieurs ressources à disposition : <https://inm.qc.ca/participation-citoyenne/>



Dressé à Havelange, le 16 août 2023

Merci pour votre
participation et bon été
à tous !

